

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

**Lege privind aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței
sociale**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere adoptarea Legii nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, prin care se stabilesc măsuri în domeniul bugetar de limitare a cheltuielilor publice la un nivel sustenabil și care să asigure o corectare durabilă a deficitului excesiv și ținând cont de necesitatea stabilirii unui buget pentru anul 2026 care să aibă în vedere asigurarea funcționării structurilor administrației publice locale și a serviciilor destinate populației, în special categoriilor vulnerabile, la nivelul legislației din domeniul furnizării și finanțării serviciilor sociale sunt necesare ajustări care să permită o finanțare sustenabilă. Care să nu conducă la dezechilibru bugetar.

Prin Legea nr.100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, prin modificarea Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca din anul 2026 să se introducă un nou mecanism de finanțare a serviciilor sociale

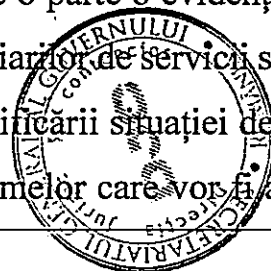


destinate categoriilor vulnerabile pe principiul "finanțarea urmează beneficiarul", în baza căruia alocația bugetară aferentă unui beneficiar de servicii sociale, stabilită de serviciul public de asistență socială sau, după caz, de comisia de evaluare complexă și prevăzută în planul de servicii sociale, se transferă furnizorului de servicii sociale cu care beneficiarul/reprezentantul legal a încheiat un contract de servicii sociale. Acest mecanism ar putea conduce la creșterea cheltuielilor bugetare prin acordarea procentului din standardul de cost al serviciului atât în cazul furnizorilor publici, cât și al celor privați, față de modalitatea actuală de finanțare a serviciilor sociale prin alocarea de sume defalcate pentru bugetele locale din taxa pe valoarea adăugată.

În prezent există un număr de 5670 servicii sociale din care 3017 servicii sociale publice și un număr de 2653 servicii sociale private, care dețin licență de funcționare, potrivit Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, la data de 10 septembrie 2025, care asigură servicii sociale pentru un număr de 130.293 copii, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități și alte categorii vulnerabile atât în regim de zi, cât și în regim rezidențial, a căror finanțare se realizează atât prin alocările din bugetul de stat, prin legea bugetară anuală, cât și prin alte forme de finanțare, cum ar fi programele de interes național, subvențiile acordate în baza Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare.

Mecanismul de finanțare propus a fi introdus din anul 2026, presupune ca plata sumelor acordate pentru servicii sociale ca măsură de asistență socială să se efectuează lunar, de către agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv către cele care sunt membre ale unor asociații de dezvoltare intercomunitară, pe baza datelor comunicate de serviciile publice de asistență socială.

Implementarea unui astfel de mecanism implică pe de o parte o evidență clară la nivelul autorităților administrației publice locale, a beneficiarilor de servicii sociale, tipurile de servicii sociale propuse a fi acordate în urma verificării situației de fapt a persoanei/familiei, iar pe de altă parte un calcul precis al sumelor care vor fi alocate



fiecărui beneficiar de servicii sociale. Toate aceste procese necesită personal suplimentar la nivelul autorităților administrației publice locale și la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială.

Conform datelor Eurostat, în România rata riscului de sărăcie este de 19% în anul 2024, iar rata deprivării materiale în anul 2024, potrivit aceleiași surse de date, este de 23,2%, ceea ce ar însemna un număr de peste 4 milioane persoane care ar avea nevoie de intervenție din partea statului pentru satisfacerea nevoilor de bază ale vieții zilnice, inclusiv prin acordarea de servicii sociale.

Ținând cont de faptul că în actualul context bugetar serviciile publice atât la nivel local cât și la nivel central sunt în imposibilitatea întăririi capacității administrative pentru a implementa noul mecanism de finanțare, se impune, pentru menținerea echilibrului bugetar, prorogarea termenului de aplicare a mecanismului de finanțare a serviciilor sociale, introdus prin Legea nr.100/2024.

De asemenea, pentru desfășurarea în condiții de siguranță a beneficiarilor și de legalitate a serviciilor sociale care se supun controlului, verificării și monitorizării sunt necesare clarificări în materia definirii furnizorilor de servicii sociale pentru evitarea situațiilor de nerespectare a standardelor de calitate în care aceste servicii sociale se acordă, furnizorii de servicii sociale putând fi persoane juridice de drept public, care au atribuții stabilite prin lege privind acordarea serviciilor sociale și persoane fizice sau juridice de drept privat, cu sau fără scop lucrativ, care au prevăzută în actul de înființare/statut acordarea de servicii sociale .

Cazurile recent semnalate de acordare a serviciilor sociale de către persoane fizice care nu sunt autorizate în acest sens, conduc la necesitatea unei intervenții urgente pe cale legislativă care să clarifice pe de o parte faptul că acestea nu pot fi acreditate ca furnizori de servicii sociale, iar pe de altă parte, limitele în care persoanele fizice pot asigura îngrijire unor categorii vulnerabile de persoane. O astfel de reglementare va asigura respectarea și protejarea intereselor persoanelor vârstnice pentru care sunt stabilite măsuri de asistență socială însoțite de planuri de îngrijire și asistență și care sunt găzduite de persoane fizice în vederea întreținerii și îngrijirii.



În absența unor reglementări care să asigure bază legală pentru fundamentarea bugetului destinat finanțării serviciilor sociale, peste 130.000 de persoane vulnerabile și aproximativ 16.500 angajați care asigură furnizarea serviciilor sociale, nu vor mai beneficia de resurse financiare, pentru furnizarea de servicii sociale și plata salariilor personalului din aceste servicii sociale, generând alte situații de vulnerabilitate pentru a căror combatere vor trebui alocate resurse financiare suplimentare ce pot conduce la majorarea dezechilibrul bugetar.

Astfel, în anul 2026, fundamentarea nevoilor de finanțare a serviciilor sociale și alocarea bugetară se va realiza ca și în prezent, pe baza reglementărilor cuprinse la art. 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare și în baza Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impun adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat ce depășește termenele pentru elaborarea bugetului pentru anul 2026, întrucât aspectele vizate constituie elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

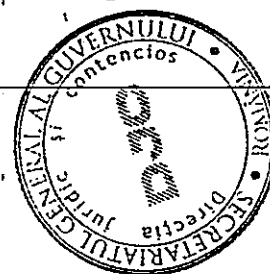
Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune reglementarea următoarelor:

1. Prorogarea unor termene cuprinse în Legea nr.292/2011 și în Legea nr.100/2024 care au în vedere implementarea noului mecanism de finanțare a serviciilor sociale
2. Clarificarea aspectelor ce țin de definirea furnizorilor de servicii sociale și furnizarea unor servicii sociale, prin modificarea și completarea prevederilor Legii nr.292/2011 și a Legii nr.17/2000 .



1. Referitor la prorogarea unor termene :

- Pentru anul 2027 a termenului de aplicare a noului mecanism de finanțare a serviciilor sociale față de 1 ianuarie 2026 așa cum este prevăzut, în prezent la art. 134 alin.(2) și (4) din Legea nr.292/2011, precum și în art. XII alin.(1) din Legea nr.100/2024;
- termenele de aplicare a finanțării pachetului minim de asistență socială și a serviciilor sociale adresate persoanelor fără adăpost, prevăzute la art. 134 alin.(10) lit.c) din Legea nr.292/2011, așa cum sunt acestea reglementate la art. XII alin.(2) din Legea nr.100/2024, se prorogă, astfel că începând cu anul 2027 se va demara finanțarea acestor tipuri de servicii din bugetul de stat, urmând ca în anul 2031 să se atingă procentul de 80%, față de anul 2030 cum este prevăzut, în prezent;
- termenul de pilotare a noului mecanism de finanțare prevăzut la art. XIII din Legea nr.100/2024 se propune a fi în anul 2026, față de anul 2025 cum este reglementat, în prezent;
- la anul 2030, față de anul 2029, a termenului de încetare a implementării programului de subvenționare a asociațiilor, fundațiilor și cultelor în baza Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare, prevăzut la art. XV din Legea nr.100/2024 și propune abrogarea Legii nr 34/1998, în anul 2031 față de anul 2030 cum este reglementat în prezent;
- pentru coroborarea reglementărilor, se propune ca angajarea celor 100 de persoane în cadrul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiilor pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, prevăzute de art. XXI din Legea nr.100/2024, pentru aplicarea noului mecanism de finanțare a serviciilor sociale, să se realizeze în anul 2027 și nu 2026, cum este reglementat în prezent



2. Referitor la clarificarea aspectelor ce țin de definirea furnizorilor de servicii sociale și furnizarea unor servicii sociale

Cu privire la Legea asistenței sociale nr. 292/2011:

- Completarea listei entităților care pot avea calitatea de furnizor de servicii sociale cu persoana fizică autorizată, care nu are calitatea de persoană juridică;
- Precizarea expresă a faptului că persoanele fizice nu pot avea calitate de furnizor de servicii sociale, cu excepția persoanele fizice care încheie contracte în baza art.30 alin.(2) și 35 din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată cu modificările și completările ulterioare, în scopul găzduirii, sau, după caz, îngrijirii și întreținerii persoanei vârstnice, precum și a îngrijitorilor informal.
- Reglementarea faptului că acordarea de servicii sociale de către persoane fizice, cu excepția celor menționate anterior, constituie infracțiune și se pedepsește potrivit prevederilor art. 348 din Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare. În această situație, inspectorii sociali au obligația sesizării și transmiterii organelor de urmărire penală de probe și informații rezultate în urma controalelor efectuate, în scopul declanșării urmăririi penale.
- Prorogarea unor termene referitoare la pilotarea și implementarea mecanismului de finanțare cu respectarea principiului ”finanțarea urmează beneficiarul”, alocarea de resurse de la bugetul de stat pentru pachetul minim de asistență socială, abrogarea Legii nr.34/1998.

Justificare:

Potrivit prevederilor art.37 alin.(2) lit. b) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, pot avea calitatea de furnizori de servicii sociale, persoane fizice sau juridice de drept privat, cu sau fără scop lucrativ.

La alineatul (3) sunt enumerate categoriile de furnizori privați, printre care și operatorii economici cu scop lucrativ care pot acorda servicii, cu excepția serviciilor sociale destinate persoanelor cu dizabilități, victimelor violenței domestice, serviciilor



de prevenire a separării copilului de familie și serviciilor pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi.

Însă, deși în categoria operatorilor economici cu scop lucrativ intră și persoanele fizice autorizate, în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare*, totuși, faptul că la art.37 alin.(2) lit. b), acestea nu sunt menționate, reprezintă o neclaritate a textului legii.

De altfel, potrivit prevederilor art.8 alin.(4) din *Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de îngrijire la domiciliu a persoanelor vârstnice dependente pot fi prestate în baza unui contract de prestări de servicii încheiat între îngrijitorul la domiciliu, persoană fizică autorizată în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare*, acreditată ca furnizor de servicii sociale și care deține licență de funcționare pentru serviciile de îngrijire la domiciliu, în condițiile Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, și persoana vârstnică/reprezentantul legal al acesteia.

De asemenea, menționarea persoanei fizice art.37 alin.(2) lit. b), fără a se regăsi în enumerarea categoriilor de furnizori privați de la art. 37 alin.(3), reprezintă nu doar o neconcordanță între cele două alineate, dar și un risc de interpretare abuzivă.

Cu privire la Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice:

- Reglementarea faptului că o persoană fizică poate încheia contracte de închiriere/comodat în vederea găzduirii, contracte în vederea întreținerii și îngrijirii prevăzute la art.30 alin.(2), cu cel mult de o persoană vârstnică, un



cuplu de persoane vârstnice, cu excepția membrilor familiei sau a rudelor până la gradul al IV-lea inclusiv. Contractele încheiate cu nerepsectarea acestei condiții peste această limită sunt nule de drept.

Justificare:

Necesitatea eliminării riscurilor de interpretare abuzivă a prevederilor legale referitoare la încheierea de către persoanele fizice a unor contracte de închiriere/comodat cu persoanele vârstnice, în vederea găzduirii/îngrijirii/întreținerii.

Conform prevederilor art.35 din Legea nr.17/2000, *serviciul public de asistență socială și agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială au obligația de a verifica orice sesizare cu privire la persoanele vârstnice găzduite de persoane fizice, în vederea întreținerii și îngrijirii.*

Impactul așteptat este respectarea și protejarea intereselor persoanelor vârstnice pentru care sunt stabilite măsuri de asistență socială însoțite de planuri de îngrijire și asistență și care sunt găzduite de persoane fizice în vederea întreținerii și îngrijirii.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Se va asigura finanțarea serviciilor sociale pentru cele peste 130.000 persoane vulnerabile aflate, în prezent, în evidența furnizorilor de servicii sociale, în aceleași condiții ca și în anul 2025

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.4. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

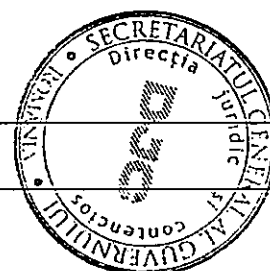
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) ,
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						



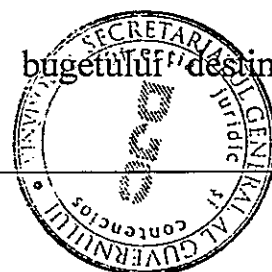
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						



b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ nu implică impact financiar.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i> , cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ nu implică impact financiar.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative ce vor fi modificate/abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						



Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Urgența este justificată, în principal, de următoarele aspecte: 1. Necesitatea asigurării bazei legale pentru fundamentarea bugetului destinat finanțării serviciilor sociale pentru anul 2026.



2. Necesitatea eliminării riscurilor de interpretare abuzivă a prevederilor legale referitoare la încheierea de către persoanele fizice a unor contracte de închiriere/comodat cu persoanele vârstnice, în vederea găzduirii/îngrijirii/întreținerii.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale.

Nu este cazul.

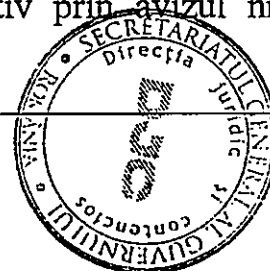
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 424/05.11.2025

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1001/2025.



Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7407/2025.

6.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, începând cu data de 05.11.2025.

Perioada în care se pot primi propuneri, sugestii și opinii: 05.11.-14.11.2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

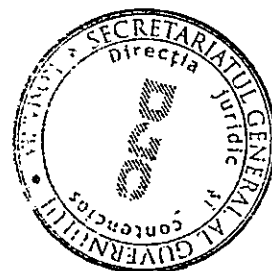
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

